



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРНОЗАВОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

01.11.2017

№ 255

**Об одобрении Основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Горнозаводского муниципального района
на 2018 год и на плановый период 2019
и 2020 годов**

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.1.2.2 Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском муниципальном районе, утвержденного решением Земского Собрания Горнозаводского муниципального района от 26 июня 2013 г. № 46 (в редакции решений Земского Собрания Горнозаводского муниципального района от 25.09.2013 № 58, от 27.11.2013 № 70, от 25.12.2014 № 60, от 07.05.2015 № 12, от 26.11.2015 № 11, от 25.12.2015 № 22, от 30.11.2016 № 100, от 25.10.2017 № 169), статьями 36, 39 Устава Горнозаводского муниципального района Пермского края:

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Горнозаводского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Признать утратившим силу распоряжение администрации Горнозаводского муниципального района от 08 ноября 2016 г. № 268 «Об одобрении Основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Горнозаводского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Обнародовать настоящее распоряжение в помещении муниципального бюджетного учреждения культуры «Горнозаводская центральная межпоселенческая библиотека», в зданиях администраций поселений, администрации Горнозаводского муниципального района и разместить на официальном сайте администрации Горнозаводского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Горнозаводского муниципального района по экономике Бобрикова А.Н.

Глава муниципального района -
глава администрации муниципального
района

А.Н. Афанасьев

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Горнозаводского муниципального района на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Горнозаводского муниципального района на 2018-2020 годы подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.1. Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском муниципальном районе, утвержденном решением Земского Собрания Горнозаводского муниципального района 26 июня 2013 г. № 46 с учетом внесенных изменений.

Основные направления бюджетной политики Горнозаводского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации, Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Сценарными условиями для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2020 года, утвержденных губернатором Пермского края 12 сентября 2017 г., Предварительных итогов социально-экономического развития Горнозаводского муниципального района и Прогноза социально-экономического развития на период до 2020 года по Горнозаводскому муниципальному району.

Разработка проекта осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в Горнозаводском муниципальном районе в 2016-2017 годах.

Целью Основных направлений бюджетной политики Горнозаводского муниципального района является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета муниципального района на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные характеристики бюджета Горнозаводского муниципального района:

тыс. рублей

Год	Доходы	Расходы	Дефицит
2018	526918,9	532405,6	-5486,7

2019	534409,8	534409,8	0,0
2020	540401,8	540401,8	0,0

2. Итоги реализации бюджетной политики в Горнозаводском районе в 2016 году и 9 месяцев 2017 года.

Бюджетная политика в Горнозаводском районе в 2016 году и 9 месяцев 2017 года была ориентирована, в первую очередь, на обеспечение сбалансированности бюджета района, в том числе бюджетов сельских поселений, оптимизацию расходов с целью реализации приоритетов государственной политики, реализацию принципов бюджетной политики муниципального района в части межбюджетных отношений, повышение открытости и понятности бюджета.

За прошлый год в бюджет Горнозаводского муниципального района поступило доходов на 99,7% к уточненному плану отчетного периода, в том числе исполнение налоговых и неналоговых доходов составило 100,6%. Получено выше плановых назначений налоговых и неналоговых доходов 779,8 тыс.руб.

Основная доля налоговых и неналоговых поступлений в 2016 году в бюджет Горнозаводского муниципального района обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц – 64,8% (в 2015 году – 68,8%), имущественных налогов – 9,1% (в 2015 году – 10,5 %), неналоговых доходов - 14,0% (в 2015 году – 7,7%).

В 2016 году относительно 2015 года достигнута положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов (113,1%, или + 16360,9 тыс. рублей).

В текущем году поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района по отношению к аналогичному периоду 2016 года составило 98,0%. Исполнение годового плана за девять месяцев 2017 года по налоговым и неналоговым доходам составило 64,3% от уточненного годового плана. По результатам года ожидается исполнение налоговых и неналоговых доходов на уровне 147635,5 тыс. рублей, что выше прошлого года на 4,6% при ожидаемой инфляции в регионе за 2017 год на уровне 4,6%. Рост планируется практически по всем доходным источникам, за исключением акцизов на нефтепродукты, что связано со снижением в 2017 году норматива зачисления в бюджет субъекта с 88 % до 61,7 %, платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с изменением в федеральном законодательстве и снижении составит 92,9% или 4,4 млн.руб.

3. Основные направления налоговой политики в Горнозаводском муниципальном районе на 2018 -2020 годы

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета Горнозаводского муниципального района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, и представляют собой базу для подготовки изменений в законодательство о налогах и сборах Горнозаводского муниципального района.

Основным приоритетом в области налоговой политики является обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе и увеличение доходной части бюджета муниципального района в целом.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- увеличение налогового потенциала муниципального района;
- налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности в целях обеспечения устойчивого роста экономики муниципального района;
- повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

3.1. Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2018-2020 годах

3.1.1. Налог на доходы физических лиц

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (в редакции от 31.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

С 01 января 2015 г. пунктами 2,3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации для данной категории иностранных граждан предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом РФ).

На территории Пермского края в 2018-2020 годы будет производиться ежегодная индексация названного коэффициента (в 2017 году - 1,785) с учетом анализа рынка труда и других экономических показателей в целях обеспечения справедливого налогообложения труда иностранных граждан.

3.1.2. В отношении акцизов на нефтепродукты предлагается:

С 01 января 2018 г. предусматривается увеличения ставок на автомобильный бензин 5 класса на 112,9%, на 2019 год рост составит 112,4% и на 2020 год 103,6%. Также предусматривается увеличение ставок на дизельное топливо с 01 января 2018 г. на 116,8%, на 2019 год – 116,1%, на 2020 год на 103,4%.

Также изменится норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации (в 2018 году с 57,4% до 57,1%, в 2019 году – с 60,2% до 58,1%, в 2020 году норматив предполагается установить в размере 58,2%), норматив зачисления в консолидированный бюджет Пермского края в 2020 году в размере 1,7347 и норматив зачисления в бюджет Горнозаводского муниципального района с 0,0688 до 0,0644.

3.1.3. Единый налог на вмененный доход

В соответствии с Федеральным законом от 02 июня 2016 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет действовать до 01 января 2021 г.

3.1.4. Транспортный налог

В отношении транспортного налога в Пермском крае планируется проведение анализа эффективности налоговых ставок, налоговых льгот с учетом уровня собираемости, налоговой задолженности и прочих факторов.

Так, с целью увеличения доходной части консолидированного бюджета Пермского края планируется рассмотрение вопроса об изменении ставок транспортного налога, а также проведение анализа целесообразности дифференциации указанных ставок в зависимости от возраста транспортного средства и его экологического класса в соответствии с пунктом 3 статьи 361 Налогового кодекса Российской Федерации.

Эти меры направлены на повышение эффективности налогообложения и позволяют обеспечить более справедливое распределение налогового бремени, которое увязано с реальной стоимостью объектов, с учетом социально-экономических ограничений, а также на обеспечение стабильности бюджета и укрепление экономических основ Пермского края.

3.1.5. Налог на имущество физических лиц

В Пермском крае осуществляется переход к налогообложению имущества граждан и торгово-офисной недвижимости организаций от кадастровой стоимости. Кадастровая стоимость зависит от реальной рыночной стоимости объекта, имеется возможность ее регулярно переоценивать, чтобы отражать изменения рыночных цен. В результате размер налога для собственников недвижимости будет зависеть от того, сколько эта недвижимость действительно стоит.

В целях недопущения роста налоговой нагрузки на граждан предусмотрен плавный переход к новому порядку. В течение первых четырех лет после перехода при расчете налога применяются понижающие коэффициенты, все федеральные льготы продолжают действовать. Также налог будет рассчитываться с учетом налоговых вычетов: так, в каждой квартире 20 кв.м не облагаются налогом, в каждом жилом доме 50 кв.м, а в каждой комнате в коммунальной квартире 10 кв.м.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам Налоговым кодексом предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц.

С 01 января 2016 г. утверждена единая дата уплаты имущественных налогов – 01 декабря.

Проведение мониторинга действующих налоговых льгот по местным налогам в Горнозаводском муниципальном районе.

3.2. Оценка эффективности налоговых льгот.

Оценка эффективности налоговых льгот и преференций ежегодно проводится по местным налогам на основе Порядка, утвержденного постановлением администрации Горнозаводского муниципального района от 30 июня 2017 г. № 635 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам».

Произведенной оценкой по действующим налоговым льготам выявлены неэффективные налоговые льготы и требующие отмены.

В целях результативности практической реализации налоговой политики, обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения на основе единого методического подхода к оценке ожидаемых результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков, оценка эффективности местных налоговых льгот и преференций будет производиться и в последующие периоды.

3.3. Повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков

Основными целями и задачами муниципального района является информирование налогоплательщиков о действующем законодательстве по местным налогам и сборам, в целях позитивного отношения и побуждения к добровольной уплате обязательных налоговых платежей.

В целях своевременного и полного поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет Горнозаводского муниципального района органами местного самоуправления района осуществляют взаимодействие с организациями и учреждениями, проводятся заседания комиссии по укреплению платежной дисциплины совместно с налоговой инспекцией и судебными приставами.

4. Основные направления бюджетной политики в Горнозаводском муниципальном районе на 2018 – 2020 годов

Бюджетная политика Горнозаводского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности муниципального управления.

Основными задачами бюджетной политики в 2018 году и среднесрочной перспективе являются:

- сохранение социальной направленности бюджета;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг ;
- реализация социально-значимых проектов, «дорожной карты», повышение качества дорожной инфраструктуры;

дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления;

обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;

поддержание устойчивости бюджета Горнозаводского муниципального района на всем периоде планирования;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, создание условий для финансовой грамотности населения.

Основным подходом формирования расходов бюджета является исполнение, в первую очередь, действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, без применения индексации расходов на соответствующие индексы-дефляторы.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих района в основном сохраняет параметры расходов бюджета муниципального района на уровне 2017 года. Незначительное увеличение фонда оплаты труда планируется с учетом изменений в штатной численности работников.

В целях оптимизации расходов бюджета Горнозаводского муниципального района индексация окладов денежного содержания муниципальных служащих Горнозаводского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не производится.

Материальные затраты определены исходя из параметров 2017 года с учетом потребности по обязательствам, возникающим в 2018 году.

Расходы дорожного фонда Горнозаводского муниципального района предусмотрены в объеме прогнозируемых доходов, формирующих данный фонд.

В 2018 – 2020 гг. также, как и в 2017 году реализуется программно-целевой метод планирования расходов бюджета, что является ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета.

В рамках реализации программно-целевого метода планирования более 91% расходов бюджета муниципального района на 2018-2020 годы сформировано в рамках муниципальных программ Горнозаводского муниципального района.

В рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации администрацией муниципального района с Правительством Пермского края подписаны «дорожные карты» по развитию отраслей образования и культуры, в которые включены мероприятия, обеспечивающие за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ).

В 2017 году целевые значения установленные «дорожными картами» по отрасли образование и в сфере культуры выполняются.

В 2018 году одним из приоритетных направлений является сохранение 100 %-го выполнения показателей «дорожной карты» по отрасли образование и доведение средней заработной платы по отрасли культуры до показателей установленных «дорожной картой».

Бюджет Горнозаводского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован и будет исполняться в области обеспечения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями (бюджетными и автономными) в форме субсидии на выполнение муниципального задания исходя из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат на содержание и приобретение имущества муниципальных учреждений, объема оказанных услуг и субсидий на иные цели.

Казенные учреждения будут получать финансирование на материальные затраты по смете расходов в соответствии с установленными объемами и направлениями расходования средств бюджета в целях обеспечения выполнения функций учреждения.

С 2015 года во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации, в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Горнозаводском муниципальном районе финансовым управлением администрации муниципального района, на официальном сайте Горнозаводского муниципального района открыт портал «Бюджет для граждан». Основной целью портала является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в доступной для понимания форме.

Бюджет Горнозаводского муниципального района на 2018 год сформирован с дефицитом в размере 1,0 % к общему объему собственных расходов бюджета. Дисбаланс бюджета связан с недостаточностью источников финансирования расходов.

Источниками покрытия дефицита являются остатки на счете бюджета муниципального района.

С целью соблюдения выравнивания бюджетной обеспеченности сформирован районный фонд финансовой поддержки поселений (далее РФФПП). Распределение РФФПП произведено в соответствии с Методикой распределения дотаций из РФФПП, утверждённой Законодательным Собранием Пермского края (закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ), исходя из индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов.

Важнейшей задачей бюджетной политики на 2018 год и среднесрочной перспективе остается обеспечение сбалансированности бюджета Горнозаводского муниципального района и его устойчивости на всем периоде планирования в условиях исполнения приоритетных задач, стоящих перед органами местного самоуправления на всех стадиях бюджетного процесса.