



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРНОЗАВОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25.10.2017

№ 246

**Об одобрении Основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Горнозаводского городского поселения
на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском городском поселении, утвержденного решением Думы Горнозаводского городского поселения от 12 октября 2017 г. № 31, статьями 36, 39, частями 5, 6 статьи 42 Устава Горнозаводского муниципального района Пермского края:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Признать утратившими силу распоряжение администрации Горнозаводского муниципального района от 03 ноября 2016 г. № 263 «Об одобрении основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Обнародовать настоящее распоряжение в здании муниципального бюджетного учреждения культуры «Горнозаводская центральная межпоселенческая библиотека», в здании администрации Горнозаводского муниципального района, в зданиях, находящихся по адресам: ст. п. Койва, ул. Горького, 21, ст. п. Вижай, ул. Клубная, 1 и разместить на официальном сайте администрации Горнозаводского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Горнозаводского муниципального района по экономике Бобрикова А.Н.

Глава муниципального района -
глава администрации муниципального
района

А.Н. Афанасьев

ОДОБРЕНЫ
распоряжением администрации
Горнозаводского муниципального
района от 25.10.2017 № 246

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Горнозаводского городского поселения на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 26 Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском городском поселении, утвержденного решением Думы Горнозаводского городского поселения от 12 октября 2017 г. № 31.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Сценарными условиями для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2020 года, утвержденных губернатором Пермского края 12 сентября 2017 г., Основными направлениями бюджетной политики Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основополагающим для разработки бюджета Горнозаводского городского поселения на 2018 – 2020 годы является Прогноз социально-экономического развития на период до 2020 года по Горнозаводскому городскому поселению.

Бюджетное планирование в Горнозаводском городском поселении осуществлялось на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Горнозаводского городского поселения, который исходит из умеренных оценок развития экономики Пермского края и Горнозаводского городского поселения.

Целью основных направлений бюджетной политики Горнозаводского городского поселения является анализ условий и факторов бюджетного планирования, выработка основных подходов к формированию проекта бюджета Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и общего порядка разработки основных характеристик, прогнозируемых параметров бюджета на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Среднегодовые темпы инфляции за период 2018-2020 гг. ожидаются на уровне 4,6%, в том числе в 2018 году – 4,3%, в 2019 – 4,6%, в 2020 – 4,9%.

Основные характеристики бюджета Горнозаводского городского поселения, рассчитанные в соответствии с вышеизложенным, выглядят следующим образом:

тыс. рублей					
показатели	2017 год (первонач.)	2017 год (уточнен.)	2018 год	2019 год	2020 год
Доходы	47 685,8	62 557,0	49 471,7	51 810,6	55 212,2
Расходы	48 894,3	64 189,6	50 955,7	51 810,6	55 212,2
Дефицит (-), профицит (+)	- 1 208,5	- 1 632,6	- 1 484,0	0,0	0,0

II. Основные направления налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления налоговой политики) разработаны с учётом Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., Прогнозом долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года и Прогнозом социально-экономического развития Пермского края.

Основные направления налоговой политики учитывают экономические реалии и тенденции, существующие в Российской Федерации, Пермском крае, Горнозаводском городском поселении и подготовлены с целью составления проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

В трехлетней перспективе 2018 - 2020 годов приоритеты в области налоговой политики Горнозаводского городского поселения будут следующими:

обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. развитие налогового потенциала на территории Горнозаводского городского поселения;

2. повышение роли стабильных имущественных налогов;

3. взаимовыгодное сотрудничество с крупными налогоплательщиками Горнозаводского городского поселения;

4. формирование адекватной налоговой нагрузки для групп населения с различными доходами и имущественным статусом;

5. повышение качества администрирования доходов Горнозаводского городского поселения.

6. реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов и снижение задолженности:

6.1. взаимодействие с Межрайонной ИФНС России №14 по Пермскому краю в мероприятиях по обеспечению погашения налогоплательщиками задолженности по налогам в бюджет Горнозаводского городского поселения, повышению налоговой культуры налогоплательщиков, формированию негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов;

6.2. стабильное функционирование комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций и индивидуальных предпринимателей.

В целом налоговая политика Горнозаводского городского поселения остается стабильной.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета Горнозаводского городского поселения.

Основные направления налоговой политики учтены при прогнозировании доходов бюджета Горнозаводского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов.

Налоговая политика Горнозаводского городского поселения будет развиваться в следующих направлениях:

1) С 01 января 2018 г. предусматривается увеличения ставок на автомобильный бензин 5 класса на 112,9%, на 2019 год рост составит 112,4% и на 2020 год 103,6%. Также предусматривается увеличение ставок на дизельное топливо с 01 января 2018 г. на 116,8%, на 2019 год – 116,1%, на 2020 год на 103,4%.

Также изменится норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации (в 2018 году с 57,4% до 57,1%, в 2019 году – с 60,2% до 58,1%, в 2020 году норматив предполагается установить в размере 58,2%), норматив зачисления в консолидированный бюджет Пермского края в 2020 году в размере 1,7347 и норматив зачисления в бюджет Горнозаводского городского поселения с 0,0137 до 0,0140.

2) В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (в редакции от 31.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на

основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

С 01 января 2015 г. пунктами 2,3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации для данной категории иностранных граждан предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом РФ).

На территории Пермского края в 2018-2020 годы будет производиться ежегодная индексация названного коэффициента (в 2017 году - 1,785) с учетом анализа рынка труда и других экономических показателей в целях обеспечения справедливого налогообложения труда иностранных граждан.

3) В отношении транспортного налога в Пермском крае планируется проведение анализа эффективности налоговых ставок, налоговых льгот с учетом уровня собираемости, налоговой задолженности и прочих факторов.

Так, с целью увеличения доходной части консолидированного бюджета Пермского края планируется рассмотрение вопроса об изменении ставок транспортного налога, а также проведение анализа целесообразности дифференциации указанных ставок в зависимости от возраста транспортного средства и его экологического класса в соответствии с пунктом 3 статьи 361 Налогового кодекса Российской Федерации.

Эти меры направлены на повышение эффективности налогообложения и позволяют обеспечить более справедливое распределение налогового бремени, которое увязано с реальной стоимостью объектов, с учетом социально-экономических ограничений, а также на обеспечение стабильности бюджета и укрепление экономических основ Пермского края.

4) Налогообложение недвижимого имущества физических лиц в Пермском крае осуществляется переход к налогообложению имущества граждан и торгово-офисной недвижимости организаций от кадастровой стоимости. Кадастровая стоимость зависит от реальной рыночной стоимости объекта, имеется возможность ее регулярно переоценивать, чтобы отражать изменения рыночных цен. В результате размер налога для собственников недвижимости будет зависеть от того, сколько эта недвижимость действительно стоит.

В целях недопущения роста налоговой нагрузки на граждан предусмотрен плавный переход к новому порядку. В течение первых четырех лет после перехода при расчете налога применяются понижающие коэффициенты, все федеральные льготы продолжают действовать. Также налог будет рассчитываться с учетом налоговых вычетов: так, в каждой квартире 20 кв. м не облагаются

налогом, в каждом жилом доме 50 кв. м, а в каждой комнате в коммунальной квартире 10 кв. м.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

Переход к новому порядку исчисления налога приведет не только к обеспечению справедливой налоговой нагрузки на собственников недвижимости, но и обеспечит стабильный источник доходов бюджета Горнозаводского городского поселения.

5) Установление единого срока уплаты имущественных налогов физическими лицами.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам Налоговым кодексом предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц.

С 01 января 2016 г. утверждена единая дата уплаты имущественных налогов – 01 декабря.

Оценка эффективности местных налоговых льгот и преференций проводится по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц на основе Порядка и Методики, утвержденных постановлением администрации Горнозаводского муниципального района от 30 июня 2017 г. № 635 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам».

В целях результативности практической реализации налоговой политики, обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения на основе единого методического подхода к оценке ожидаемых результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков, оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам и преференций будет производиться и в последующие периоды.

Налоговая безопасность является основополагающей составной частью налоговой политики Горнозаводского городского поселения для достижения поставленных целей.

Министерством экономического развития Пермского края в 2015 году разработаны направления совместных действий исполнительных органов государственной власти Пермского края с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, и организациями по усилению налоговой дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений

налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и увеличению налоговой базы в Пермском крае на 2017-2019 годы (далее - Направления совместных действий).

Направления предусматривают следующие мероприятия:

увеличение налоговых и неналоговых доходов регионального и местных бюджетов;

выявление незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, с целью постановки на учет в регистрирующих и налоговых органах и повышения собираемости налога на имущество физических лиц;

организацию информационного обмена между участниками Направлений.

Исполнение мероприятий Направлений совместных действий позволит повысить эффективность взаимодействия всех её участников, а также будет способствовать решению ряда проблем в области земельных и имущественных отношений, увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет Пермского края.

III. Основные направления бюджетной политики Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная политика Горнозаводского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлена на дальнейшее формирование бюджета в программно-целевом формате, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления.

Основными направлениями бюджетной политики в 2018 году и среднесрочной перспективе являются:

дальнейшее развитие программно-целевого принципа планирования и управления;

сохранение социальной направленности бюджета;

обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации;

реализация социально-значимых проектов;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

повышение комфортности и благоприятных условий проживания граждан поселения;

обеспечение сбалансированности бюджета;

поддержание устойчивости бюджета Горнозаводского городского поселения на всем периоде планирования;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения.

Формирование расходной части бюджета Горнозаводского городского поселения на 2018 - 2020 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

дальнейшее формирование бюджета в программно-целевом формате;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

формирование расходов городского бюджета на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, чья заработная плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента России, осуществлено за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ);

материальные затраты определены исходя из параметров 2017 года с учетом проведенных мероприятий направленных на оптимизацию расходной части бюджета, а также платной деятельности муниципальных учреждений;

расходы дорожного фонда Горнозаводского городского поселения предусмотрены в объеме прогнозируемых доходов, формирующих данный фонд;

организация процесса комплексного благоустройства и формирования комфортной городской среды;

другие расходы, не обозначенные выше, предусмотрены без индексации.

Муниципальные программы Горнозаводского городского поселения (далее - МП) являются ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета.

Во исполнение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и краевого законодательства бюджет Горнозаводского городского поселения на 2018 - 2020 годы, как и в прошлом году, сформирован на основе принятых муниципальных программ городского поселения. Охват расходов бюджета Горнозаводского городского поселения показателями муниципальных программ составит 93,6 %. В 2018 году за счет средств бюджета Горнозаводского городского поселения будут реализовываться 7 муниципальных программ:

1. МП «Обеспечение взаимодействия общества и органов местного самоуправления Горнозаводского городского поселения».

Предусмотрены расходы на публикацию нормативно-правовых актов и материалов о муниципальном образовании в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса городского поселения, а также на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

2. МП «Развитие культуры Горнозаводского городского поселения».

Предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по повышению эффективности сферы культуры в Горнозаводском городском поселении.

В проекте бюджета предусмотрены дополнительные средства на приведение в нормативное состояние учреждений культуры.

Продолжится реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей путем предоставления сертификатов и социальных выплат молодым семьям.

3. МП «Развитие физической культуры и спорта в Горнозаводском городском поселении».

Предусмотрены расходы на выполнение муниципального задания по предоставлению спортивно-оздоровительных услуг для всех групп населения, а также на проведение массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

4. МП «Обеспечение безопасности на территории Горнозаводского городского поселения».

Предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и профилактики правонарушений на территории Горнозаводского городского поселения.

5. МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Горнозаводского городского поселения».

Предусмотрены расходы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, за счет средств резервного фонда Горнозаводского городского поселения.

6. МП «Развитие инфраструктуры и благоустройство территории Горнозаводского городского поселения».

Предусмотрены расходы в сфере дорожного хозяйства на улучшение качества содержания и ремонта дорожной инфраструктуры, также как и в текущем году, в 2019-2020 годах финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Думы Горнозаводского городского поселения предлагается осуществлять в рамках муниципального дорожного фонда Горнозаводского городского поселения.

Реализация мероприятий по комплексному благоустройству территории городского поселения и благоприятных условий проживания граждан, в том числе проведение ремонта муниципального жилищного фонда.

7. МП «Формирование комфортной городской среды на территории Горнозаводского городского поселения».

Предусмотрено финансирование на благоустройство дворовых территорий и территорий общего пользования.

Во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации, в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Горнозаводском городском поселении, повышения бюджетной и финансовой грамотности населения органами местного самоуправления в предстоящей трехлетке будет продолжена работа по решению следующих задач:

оперативное раскрытие информации о бюджете Горнозаводского городского поселения на сайте администрации Горнозаводского муниципального района;

регулярная разработка и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан», в формате доступном для понимания населению.

Обеспечение сбалансированности бюджета Горнозаводского городского поселения и его устойчивости на всем периоде планирования и исполнение приоритетных задач, является важнейшей задачей бюджетной политики на 2018 год и среднесрочную перспективу. Исполнение данной задачи должно сопровождаться мероприятиями по экономному и эффективному использованию бюджетных средств, оптимизации бюджетных расходов, сокращения действующих обязательств, увеличения доходов.