



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРНОЗАВОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

08.11.2016

№ 268

**Об одобрении Основных направлений
бюджетной политики и налоговой политики
Горнозаводского муниципального района
на 2017 год и на плановый период 2018 и
2019 годов**

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.1.2.2 Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском муниципальном районе, утвержденного решением Земского Собрания Горнозаводского муниципального района от 26 июня 2013г. № 46 (в редакции решений Земского Собрания Горнозаводского муниципального района от 25.09.2013 № 58, от 27.11.2013 № 70, от 25.12.2014 № 60, от 07.05.2015 № 12, от 26.11.2015 № 11, от 25.12.2015 № 22), статьями 36, 39 Устава Горнозаводского муниципального района Пермского края:

1. Одобрить Основные направления бюджетной политики Горнозаводского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Одобрить Основные направления налоговой политики Горнозаводского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Признать утратившим силу распоряжение администрации Горнозаводского муниципального района от 06 ноября 2015 г. № 305 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Горнозаводского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

4. Обнародовать настоящее распоряжение в помещении муниципального бюджетного учреждения культуры «Горнозаводская центральная межпоселенческая библиотека», в зданиях администраций поселений, администрации Горнозаводского муниципального района и разместить на официальном сайте администрации Горнозаводского муниципального района.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Горнозаводского муниципального района Бобрикова А.Н.

И.о.главы муниципального района-
главы администрации муниципального района

А.Н. Бобриков

Подлинный экземпляр находится в администрации Горнозаводского муниципального района

**Основные направления бюджетной политики Горнозаводского
муниципального района на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики Горнозаводского муниципального района на 2017-2019 годы подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.1. Положения о бюджетном процессе в Горнозаводском муниципальном районе, утвержденном решением Земского Собрания Горнозаводского муниципального района 26 июня 2013 г. № 46 с учетом внесенных изменений.

Основные направления бюджетной политики Горнозаводского муниципального района на 2017-2019 годы сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации в Основных направлениях бюджетной политики, Основными направлениями бюджетной политики Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Прогнозом социально-экономического развития Горнозаводского муниципального района, в целях социально-экономического развития Горнозаводского муниципального района.

Исходя из предварительных итогов развития экономики Горнозаводского муниципального района, в 2016 году продолжается спад промышленного производства, не ожидается значительного роста производства и в 2017-2019 годах во всех отраслях экономики. Рост производства по консервативной оценке ожидается в плановом периоде только по производству цемента в 2018 году – 102,3%, 2019 году – 103,2%.

Также продолжает снижаться уровень занятости в экономике муниципального района по причине снижения общей численности населения, и в 2016 году среднесписочная численность работающих составит 6330 чел. В последующие годы прогнозируется отрицательная динамика среднесписочной численности работников, в результате чего в 2019 году она составит порядка 6230 чел.

Темпы роста заработной платы в Горнозаводском районе на 2017-2019 годы прогнозируется в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития Пермского края.

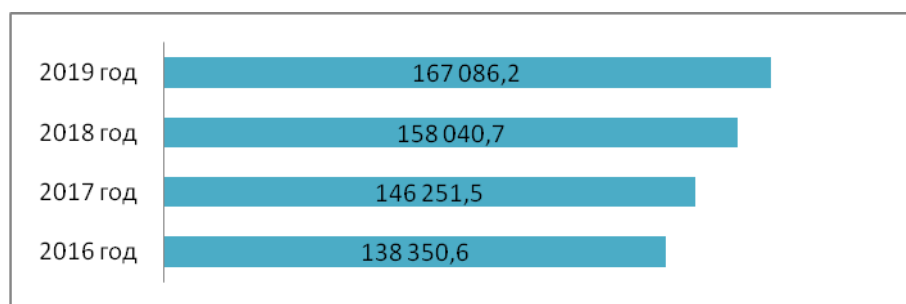
Поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета Горнозаводского муниципального района за 2015 год составило 124784,5

тыс.руб. или 99,6 % к 2014 году. На сокращение доходной части бюджета оказало снижение поступлений по основному доходному источнику – налогу на доходы физических лиц.

Выполнение годового плана за девять месяцев 2016 года по налоговым и неналоговым доходам составило 70,0%. Ожидаемая оценка исполнения за 2016 год прогнозируется на уровне 106,4% к первоначальному плану за счет поступлений неналоговых доходов.

Согласно предварительных итогов социально-экономического развития Горнозаводского муниципального района (ожидаемые итоги) наблюдается ухудшение социально-экономической ситуации муниципального района и для прогноза доходной части бюджета Горнозаводского муниципального района выбран «консервативный» вариант.

Рост налоговых и неналоговых доходов до 2019 года прогнозируется на 120,8% при среднегодовом темпе роста 6,9%.



Бюджетная политика Горнозаводского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления.

Основными задачами бюджетной политики в 2017 году и среднесрочной перспективе являются:

- сохранение социальной направленности бюджета;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг ;
- реализация социально-значимых проектов, «дорожной карты», повышение качества дорожной инфраструктуры;
- дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления;
- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;
- поддержание устойчивости бюджета Горнозаводского муниципального района на всем периоде планирования;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, создание условий для финансовой грамотности населения.

Основным подходом формирования расходов бюджета является исполнение, в первую очередь, действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, без применения индексации расходов на соответствующие индексы-дефляторы.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих района в основном сохраняет параметры расходов бюджета муниципального района на уровне 2016 года. Незначительное увеличение фонда оплаты труда планируется с учетом изменений штатной численности работников.

Материальные затраты определены исходя из параметров 2016 года с учетом потребности по обязательствам, возникающим в 2017 году.

Расходы дорожного фонда Горнозаводского муниципального района предусмотрены в объеме прогнозируемых доходов, формирующих данный фонд.

В 2017 – 2019 гг. также, как и в 2016 году реализуется программно-целевой метод планирования расходов бюджета, что является ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета.

В рамках реализации программно-целевого метода планирования более 91% расходов бюджета муниципального района на 2017-2019 годы сформировано в рамках муниципальных программ Горнозаводского муниципального района.

В рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации администрацией муниципального района с Правительством Пермского края подписаны «дорожные карты» по развитию отраслей образования и культуры, в которые включены мероприятия, обеспечивающие за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ).

В 2016 году целевые значения установленные «дорожными картами» по отрасли образование и в сфере культуры выполняются.

В 2017 году одним из приоритетных направлений является сохранение 100 %-го выполнения показателей «дорожной карты» по отрасли образование и доведение средней заработной платы по отрасли культуры до показателей установленных «дорожной картой».

В целях обеспечения единых подходов для формирования муниципальных услуг, возможности их сравнения и анализа по объему,

качеству и иным показателям, а также унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, администрацией муниципального района сформированы ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основании базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, принятых федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

Бюджет Горнозаводского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован и будет исполняться в области обеспечения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями (бюджетными и автономными) в форме субсидии на выполнение муниципального задания исходя из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат на содержание и приобретение имущества муниципальных учреждений, объема оказанных услуг и субсидий на иные цели.

Казенные учреждения будут получать финансирование на материальные затраты по смете расходов в соответствии с установленными объемами и направлениями расходования средств бюджета в целях обеспечения выполнения функций учреждения.

С 2015 года во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации, в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Горнозаводском муниципальном районе финансовым управлением администрации муниципального района, на официальном сайте Горнозаводского муниципального района открыт портал «Бюджет для граждан». Основной целью портала является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в доступной для понимания форме.

Бюджет Горнозаводского муниципального района на 2017 год сформирован с дефицитом в размере 1,0 % к общему объему собственных расходов бюджета. Дисбаланс бюджета связан с недостаточностью источников финансирования расходов.

Источниками покрытия дефицита являются остатки на счете бюджета муниципального района.

С целью соблюдения выравнивания бюджетной обеспеченности сформирован районный фонд финансовой поддержки поселений (далее

РФФПП). Распределение РФФПП произведено в соответствии с Методикой распределения дотаций из РФФПП, утверждённой Законодательным Собранием Пермского края (закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ), исходя из индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов.

Важнейшей задачей бюджетной политики на 2017 год и среднесрочной перспективе остается обеспечение сбалансированности бюджета Горнозаводского муниципального района и его устойчивости на всем периоде планирования в условиях исполнения приоритетных задач, стоящих перед органами местного самоуправления на всех стадиях бюджетного процесса.

Основные направления налоговой политики в Горнозаводском муниципальном районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета Горнозаводского муниципального района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основным приоритетом в области налоговой политики является обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе и увеличение доходной части бюджета муниципального района в целом.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- увеличение налогового потенциала муниципального района;
- налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности в целях обеспечения устойчивого роста экономики муниципального района;

- повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

1. Основные изменения налогового законодательства, вступившие в силу с 2016 года и оказывающие влияние на поступление налоговых и неналоговых доходов

1.1. Изменения, оказавшие положительное влияние на доходную часть бюджета муниципального района

Налог на доходы физических лиц.

1) В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2016 года на территории Пермского края установлен для иностранных граждан установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,785, что увеличило поступление в бюджет муниципального района за 9 месяцев 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года в 1,66 раза.

2) В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2015 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах» установлена обязанность налоговых агентов по ежеквартальному представлению в

налоговый орган расчета сумм налога, исчисленных и удержанных налоговым агентом. В связи с повышением налоговой дисциплины налоговых агентов – работодателей позволило увеличить поступление налога на доходы физических лиц по состоянию на 01.10.2016 г. на 7,0%.

Акцизы

1) Федеральным законом от 29 февраля 2016 г. № 34-ФЗ "О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" с 1 апреля 2016 г. увеличены налоговые ставки акцизов на автомобильный и прямогонный бензин и дизельное топливо. Рост ставок составил от 124,8% до 134,5% в зависимости от вида моторного топлива.

2) Федеральным законом от 23 мая 2016 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» установлено, что с 01 июня 2016 г. в федеральный бюджет зачисляются доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин и дизельное топливо в размере 12%, ранее подлежащих зачислению в бюджет субъектов РФ.

Прирост поступлений акцизов в бюджет Горнозаводского муниципального района за 2 квартал 2016 года составил 132,3% по сравнению с поступлениями 1 квартала т.г.

1.2. Изменения, приводящие к уменьшению доходов бюджета муниципального района

Налоги на совокупный доход

1) С 01 января 2016 года законом Пермского края для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, установлены налоговые каникулы в виде налоговой ставки в размере 0 процентов на 2016-2020 годы. Также расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Однако количество выданных патентов в 2016 году снизилось и соответственно снизилось и поступление в бюджет Горнозаводского муниципального района, которое составило лишь 40,9% к поступлению 2015 года.

2) С 2015 года Налоговый кодекс дополнен главой 33 «Торговый сбор».

Изменения внесены Федеральным законом от 29 ноября 2014 г. № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В муниципальных образованиях, не входящих в состав городов федерального значения, торговый сбор планируется ввести только после принятия соответствующего федерального закона. В настоящее время соответствующий закон не принят.

Налог на имущество физических лиц

1) Федеральным законом от 23 ноября 2015 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с ноября 2015 года на федеральном уровне для физических лиц установлены новые сроки уплаты имущественных налогов (транспортный налог, земельный налог и налог на имущество физических лиц) – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Ранее на федеральном уровне срок уплаты указанных налогов был установлен не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

2) В соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 130-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» с 2016 года граждане, имеющие доступ к «Личному кабинету налогоплательщика для физических лиц», будут получать налоговые уведомления на уплату имущественных налогов в электронной форме. Налоговые уведомления на бумаге пользователям «Личного кабинета» по почте направляться больше не будут. Однако если налогоплательщику все же необходимо получить налоговое уведомление на бумажном носителе, ему необходимо будет направить уведомление об этом в любой налоговый орган по своему выбору.

Данные изменения привели к значительному снижению поступлений имущественных налогов физических лиц в бюджет муниципального района, уровень поступления за 9 месяцев 2016 года к аналогичному периоду 2015 года составил 35,1% и недополучено доходов 3,8 млн.руб.

2.2. Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2017-2019 годах

На федеральном уровне:

1) В отношении **акцизов на нефтепродукты** предлагается: на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, и прямогонный бензин на период с 2017 года по 2019 год сохранить ставку акциза в размере, действующем в 2016 году, - 13 100 рублей за 1 тонну;

на автомобильный бензин класса 5 установить ставку акциза на 2017 год в размере 10 130 рублей за 1 тонну, на 2018 год - 10 535 рублей за 1 тонну, на 2019 год - 10 957 рублей за 1 тонну;

на дизельное топливо установить ставку акциза на 2017 год в размере 6 800 рублей за 1 тонну, на 2018 год - 7 072 рублей за 1 тонну, на 2019 год - 7 355 рублей за 1 тонну;

на моторные масла и прямогонный бензин на 2017-2019 год установить соответственно 5 400 рублей и 13 100 рублей за 1 тонну.

2) Единый налог на вмененный доход

В соответствии с Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет действовать до 1 января 2021 г.

Также с 1 июля 2018 года на индивидуальных предпринимателей, являющихся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход или налогоплательщиками патентной системы налогообложения, возлагается ранее отсутствовавшая обязанность по применению контрольно-кассовой техники, в целях снижения их издержек, связанных с закупкой новой техники, предлагается предоставить им право уменьшать суммы исчисленного в соответствии со специальным налоговым режимом единого налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных документов в налоговые органы через оператора фискальных данных при условии регистрации контрольно-кассовой техники в налоговых органах, в размере не более 18 000 рублей за один аппарат.

3) Налог на имущество физических лиц

Планируется закрепление обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке, за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты.

На региональном уровне:

1) Зачисление акцизов в бюджет Горнозаводского муниципального района на 2017 год предусматривается по дифференцированному нормативу отчисления в размере 0,0688%, устанавливаемого краевым законодательством. Ежегодно норматив снизится на 5,3%, и начиная с 2014 года снижение составило 15,8%.

2) В период 2017-2019 годы будет определена дата начала исчисления налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости в Пермском крае, с переходным периодом в четыре календарных года.

На местном уровне:

1) Продолжится работа в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» по мониторингу установленных ставок единого налога на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться единый налог.

2) Проведение мониторинга действующих налоговых льгот по местным налогам в Горнозаводском муниципальном районе.

3) В рамках исполнения реализации распоряжения Правительства Пермского края от 31 декабря 2015 г. № 429-рп «Об утверждении направлений совместных действий исполнительных органов государственной власти Пермского края с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и организациями по усилению налоговой дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и увеличению налоговой базы в Пермском крае на 2016-2018 годы» продолжится работа по:

- проведению мероприятий по повышению потенциала имущественных налогов и неналоговых поступлений, увеличения налогооблагаемой базы в ходе реализации распоряжения губернатора Пермского края от 20 октября 2015 г. № 274-р «Об организации работы по увеличению доходного потенциала консолидированного бюджета Пермского края»;

- проведению сплошной инвентаризации земельных участков и объектов капитального строительства в ходе реализации распоряжения губернатора Пермского края от 13 января 2015 г. № 1-р «Об организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков».

2.3. Повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков

Основными целями и задачами муниципального района является информирование налогоплательщиков о действующем законодательстве по местным налогам и сборам, в целях позитивного отношения и побуждения к добровольной уплате обязательных налоговых платежей.

В целях своевременного и полного поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет Горнозаводского муниципального района органами местного самоуправления района осуществляют взаимодействие с организациями и учреждениями, ежемесячно проводятся заседания комиссии по укреплению платежной дисциплины совместно с налоговой инспекцией и судебными приставами.