

**Аппарат антитеррористической комиссии
в Пермском крае**

**Проведение профилактической работы
в среде мигрантов из
Центрально-Азиатского региона**

Методические рекомендации для органов местного самоуправления

Пермь, 2021

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации для органов местного самоуправления по проведению профилактической работы в среде мигрантов из Центрально-Азиатского региона с привлечением к ней представителей национальных общественных организаций народов Центральной Азии и мусульманского духовенства разработаны в соответствии с Методическими рекомендациями Федерального агентства по делам национальностей России (утверждены приказом ФАДН России от 22.03.2021 № 24) и направлены на обеспечение единых подходов к осуществлению профилактической работы среди иностранных граждан, прибывающих в муниципальные образования, прежде всего из Центрально-азиатского региона (далее – ЦАР), с привлечением к данной работе представителей национальных общественных организаций и мусульманского духовенства.

1.2. Цель Методических рекомендаций – оказание методической помощи органам местного самоуправления при осуществлении профилактической работы среди иностранных граждан, прибывающих из ЦАР.

1.3. Методические рекомендации подготовлены с учётом практики, сложившейся в органах государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной национальной политики.

1.4. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие понятия:

Центрально-Азиатский регион (ЦАР) – регион Азии, включающий в себя Республики Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Киргизскую Республику;

диаспора (землячество) – группа лиц, относящих себя к определенной этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения;

профилактическая работа в среде иностранных граждан – комплекс мер в сфере государственной национальной политики, осуществляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленных на предупреждение возможного возникновения со стороны иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию на законных основаниях, противоправных действий;

государственная национальная политика Российской Федерации – система стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;

Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;

межнациональный конфликт – столкновение интересов двух и более этнических общностей, принимающее различные формы противостояния, в котором национальная принадлежность и национальные различия становятся доминирующей мотивацией действий.

В тексте Методических рекомендаций применяются термины «иностранец» и «иностранец трудовой мигрант» в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

1.5. Деятельность органов местного самоуправления при осуществлении полномочий по проведению профилактической работы в среде иностранных граждан, в том числе выходцев из ЦАР с привлечением к ней представителей национальных общественных организаций народов Центральной Азии и мусульманского духовенства должна основываться на положениях Конституции Российской Федерации, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622, федеральных законов Российской Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлений Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», от 28.10.2017 № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего

предупреждения конфликтных ситуаций», иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

1.6. При проведении профилактической работы в среде иностранных граждан из ЦАР с привлечением к ней представителей национальных общественных организаций народов ЦАР и мусульманского духовенства органам местного самоуправления рекомендуется руководствоваться Методическими рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, содействия социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также профилактике экстремизма с примерными алгоритмами действий по ликвидации конфликтных ситуаций и их последствий, утверждёнными приказом ФАДН России от 06.08.2020 № 114, Методическими рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», утверждёнными приказом ФАДН России от 17.11.2020 № 142, разъяснениями по понятийному аппарату в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, направленными письмом ФАДН России от 20.08.2020 № 3145-01.1-22-ММ, рекомендациями по итогам Всероссийского семинара-совещания с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики от 30.11.2020, направленными письмом ФАДН России от 18.01.2021 № 122-01.1-23-ИБ.

1.7. Необходимость организации профилактической работы среди прибывающих из ЦАР иностранных граждан вызвана их значительный притоком в Российскую Федерацию.

Как правило, они незаконно работают, некоторые легко вовлекаются в криминальную деятельность. Нередко сами лидеры диаспор, используя правовую неграмотность своих земляков, из корыстных побуждений вовлекают их в теневой рынок труда. В такой ситуации у прибывших в Российскую Федерацию граждан отсутствуют мотивация и желание изучать русский язык, соблюдать законодательство Российской Федерации, а также принятые в обществе правила и нормы поведения.

Кроме того, действия недобросовестных работодателей приводят к дестабилизации обстановки на рынке труда и способствуют совершению иностранными гражданами преступлений. Невыплата ими денежных средств, неисполнение договорных обязательств, нарушение условий приема и проживания иностранных работников провоцируют криминальные способы добывания средств к существованию. Одновременно это способствует снижению поступлений средств в бюджет.

Данные действия работодателей и принимающей стороны существенным образом нарушают интересы российских граждан, поскольку многие представители бизнеса предпочитают брать на работу не своих сограждан, а нелегальных иностранных трудовых мигрантов, которым можно платить меньше.

II. Организация профилактической работы среди прибывающих из ЦАР иностранных граждан с привлечением к ней представителей национальных общественных организаций народов Центральной Азии и мусульманского духовенства

С целью организации общей профилактической работы с иностранными гражданами - выходцами из ЦАР органам местного самоуправления рекомендуется:

2.1. Обеспечивать продолжение мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории муниципального образования. В рамках указанного мониторинга вести постоянный контроль возникновения возможных очагов социальной напряженности и протестной активности для недопущения на территории муниципального образования межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

2.2. Включить в План по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на территории муниципального образования мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма в среде иностранных граждан из ЦАР.

2.3. Выносить на заседания созданных при главах и администрациях муниципальных образований совещательно-консультативных органов по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений темы, касающиеся совершенствования деятельности по обеспечению правопорядка, а именно выработки эффективных мер, направленных на противодействие незаконной миграции и распространению радикальной исламистской идеологии, предупреждение межнациональных конфликтов, этнического и религиозного экстремизма, снижение уровня правонарушений иностранных граждан, соблюдение миграционного законодательства.

2.4. Осуществлять на постоянной основе мониторинг сложившейся миграционной ситуации на территории муниципального образования, в ходе которого актуализировать национальный состав и количество прибывающих иностранных граждан, род их занятий, определять места компактного проживания и проведения религиозных обрядов.

2.5. Включать в ежегодные социологические исследования вопросы на тему «социального самочувствия» иностранных трудовых мигрантов из ЦАР и выявления экстремистских настроений.

2.6. Установить в местах компактного проживания иностранных граждан, проведения религиозных обрядов и совершения молитв информационные стенды, разместив на них сведения о недопущении распространения в обществе террористических и экстремистских взглядов и настроений.

2.7. Подготовить информационные материалы (памятки, буклеты, брошюры) для иностранных граждан - выходцев из ЦАР, включив в них вопросы миграционного законодательства, профилактики терроризма, экстремизма, оформления необходимых разрешительных документов, контактную информацию органов государственной власти и иную значимую информацию.

Разместить указанные информационные материалы на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специализированном информационном разделе, посвященном профилактической работе среди иностранных граждан, в том числе прибывающих из ЦАР. Предусмотреть перевод указанных информационных материалов на языки иностранных граждан, прибывающих из ЦАР.

2.8. Рекомендовать священнослужителям религиозных организаций мусульман при проведении богослужений, в том числе праздничных, разъяснять лицам, прибывшим из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания, трудовой деятельности, обучения в высших учебных заведениях, необходимость соблюдения норм законодательства Российской Федерации, проводить беседы о создании положительного имиджа мусульманина.

2.9. На постоянной основе через средства массовой информации и в ходе проведения профилактических мероприятий доводить до иностранных граждан информацию об изменениях в миграционном законодательстве, о культурно-просветительских проектах, реализуемых на территории региона и муниципального образования, основных итогах и результатах оперативно-профилактических и рейдовых мероприятий.

2.10. Организовать работу «горячих линий», «колл-центров» по вопросам разъяснения действующего законодательства Российской Федерации в сфере миграции.

2.11. Организовать рассылку информации по вопросам профилактики экстремизма и идеологии терроризма через популярные в среде иностранных граждан мессенджеры.

2.12. Учитывать при проведении профилактической работы исторические факторы, разноплановая трактовка которых может привести к обострению межнациональных и межконфессиональных отношений и межнациональным конфликтам.

2.13. Учитывать ежегодные календарные праздники и памятные даты народов ЦАР, проводить в преддверии их празднования профилактическую работу с иностранными гражданами. Не допускать использования памятных дат и исторических событий в целях дестабилизации обстановки на территории муниципального образования.

2.14. Привлекать представителей религиозных организаций, социологов, историков, религиоведов, в том числе исламоведов, политологов, других специалистов и общественных деятелей к проведению в местах компактного проживания иностранных граждан разъяснительных бесед по вопросам соблюдения миграционного законодательства и недопущения распространения экстремистских и террористических идей.

2.15. Выявлять в сообществах иностранных граждан неформальных лидеров, активно представляющих интересы таких сообществ, для распространения и утверждения в их среде поведенческих норм и правил, принятых в российском обществе.

2.16. Рекомендовать руководителям национально-культурных автономий, диаспор (землячеств) и иных общественных объединений на постоянной основе проводить среди иностранных граждан, в том числе прибывающих из ЦАР, информационную и разъяснительную работу в сфере миграционного законодательства, а также информировать об ответственности за нарушение норм миграционного, антитеррористического и противэкстремистского законодательства.

2.17. Использовать возможности домов дружбы, национальных культурных центров в целях оказания содействия иностранным гражданам, в том числе выходцам из ЦАР, в адаптации и интеграции в российское общество в части ознакомления с историко-культурными традициями, формирования у иностранных граждан культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, а также проведения мероприятий, направленных на противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в среде лиц, находящихся на территории муниципального образования по линии трудовой миграции. В качестве мер по адаптации иностранных граждан внедрять в вышеуказанных учреждениях такие формы работы, как просветительско-профилактические лекции, беседы, экскурсии, семинары, тренинги.

2.18. Проводить с работодателями, руководителями, неформальными лидерами общественных и религиозных организаций, диаспор (землячеств), авторитетными представителями спорта, творческой и научной интеллигенции семинары, «круглые столы», рабочие встречи по формированию и закреплению у них осознания сопричастности к профилактике экстремизма и терроризма, привитию навыков и умений по оказанию позитивного влияния на лиц из числа иностранных граждан, восприимчивых к идеологии терроризма и экстремизма, нуждающихся

в коррекции поведенческих и коммуникационных особенностей в новой для них среде пребывания.

2.19. Обеспечить привлечение иностранных граждан из ЦАР к участию в культурно-массовых, спортивных, патриотических и других общественных мероприятиях. При проведении таких мероприятий проводить профилактические беседы с участниками на предмет уважения человеческого достоинства, содействия взаимопониманию между различными национальными, религиозными и социальными группами, недопущения применения насилия при разрешении конфликтных ситуаций, а также распространять среди участников памятки, которые окажут позитивное влияние на противодействие распространению этноконфессиональных стереотипов, формирование корректного понимания вклада представителей мусульман в развитие региона, становление чувства общности и единства жителей Пермского края. Привлекать к профилактической работе с иностранными гражданами, в том числе выходцами из ЦАР, спортивных тренеров и авторитетных представителей спорта.

2.20. Организовать профилактическую работу в среде иностранных студентов с участием специалистов из сферы образования, представителей ФСБ и МВД, религиозных организаций и национальных объединений.